**„Program Integracji Społecznej i Zawodowej**

**Osób Niepełnosprawnych w Powiecie Tomaszowskim**

**na lata 2016-2022”**

**Opracowanie:**

**Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie**

**w Tomaszowie Lubelskim**

**Tomaszów Lubelski 2016**

**SPIS TREŚCI**

Wstęp

1. Podstawa prawna Programu
2. Opis problemu w powiecie tomaszowskim
3. Cele programu i kierunki działania
4. Główni realizatorzy Programu
5. Realizacja Programu

**Wstęp**

Niepełnosprawność jest jednym z poważniejszych zjawisk i problemów współczesnego świata. Dotyka ona ludzi niezależnie od wieku, statusu społecznego czy materialnego, warunków klimatycznych czy ekonomicznych. Nie istnieje jedna, powszechnie uznana definicja niepełnosprawności. Zgodnie   
z definicją stosowaną przez Światową Organizację Zdrowia do osób niepełnosprawnych zalicza się osoby z długotrwałą obniżoną sprawnością fizyczną, umysłową, intelektualną lub sensoryczną, która w interakcji z różnymi barierami może ograniczyć ich pełne i efektywne uczestnictwo w życiu społecznym na równych zasadach z innymi obywatelami. Inna definicja, zawarta w Karcie Praw Osób Niepełnosprawnych mówi: "Osoby niepełnosprawne, czyli osoby, których sprawność fizyczna, psychiczna lub umysłowa trwale lub okresowo utrudnia, ogranicza lub uniemożliwia życie codzienne, naukę, pracę oraz pełnienie ról społecznych, zgodnie z normami prawnymi i zwyczajowymi maja prawo do niezależnego, samodzielnego i aktywnego życia oraz nie mogą podlegać dyskryminacji"[[1]](#footnote-1). Natomiast ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 roku   
o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych zawęża powyższą definicję określając: "Niepełnosprawność- – oznacza to trwałą lub okresową niezdolność do wypełniania ról społecznych   
z powodu stałego lub długotrwałego naruszenia sprawności organizmu,   
w szczególności powodującą niezdolność do pracy”[[2]](#footnote-2). Biorąc pod uwagę powyżej przytoczone definicje niepełnosprawność przedstawia się jako zjawisko niejednorodne, które obejmuje wiele ograniczeń funkcjonalnych, może być fizyczna, intelektualna lub polegać na dysfunkcji zmysłów; może wynikać   
z choroby somatycznej lub choroby psychicznej. Wymienione wyżej zaburzenia, mogą mieć charakter stały lub przejściowy.

Niepełnosprawność dotyczy osób w każdym wieku. Dla lepszego określenia potrzeb osób niepełnosprawnych przyjmujemy następującą klasyfikację niepełnosprawności: niepełnosprawność umiejętności wybiórczych,

zachowania, porozumiewania się, lokomocyjna, zręczności, samoobsługi, dowolnych ruchów ciała, sytuacyjna, inne niepełnosprawności.

Klasyfikacja ta została wprowadzona przez Światową Organizacja Zdrowia   
w 1980 roku. Jest ona często wykorzystywana w statystykach jak i w badaniach naukowych.

Opracowany „Program Integracji Społecznej i Zawodowej Osób Niepełnosprawnych w Powiecie Tomaszowskim na lata 2016-2020”, zwany dalej Programem jest wykonaniem delegacji ustawowej zawartej w art. 35a ustawy   
z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. Jednym z zadań przypisanych powiatowi jest opracowanie programu działań na rzecz osób niepełnosprawnych, wynikającego ze strategii rozwiązywania problemów społecznych.

Przedstawiony Program zawiera plan działań na rzecz osób niepełnosprawnych na lata 2016-2022. Obejmuje dziedziny i przejawy życia w aspekcie zaspokajania potrzeb osób niepełnosprawnych w społeczności lokalnej, jest zgodny z założeniami „Strategii rozwiązywania problemów społecznych powiatu tomaszowskiego na lata 2016-2022” i będzie realizował cele szczegółowe w niej określone.

Niniejszy Program nakreśla zadania w zakresie kreowania polityki społecznej wobec osób lub grup ludności zagrożonych wykluczeniem społecznym, ze względu na niepełnosprawność, wskazując działania konieczne do wykonania oraz opisuje podstawowe założenia organizacyjne i finansowe jego realizacji.

1. **Podstawa prawna Programu**

Program wspierania osób niepełnosprawnych w powiecie tomaszowskim wynika z następujących aktów:

1. Ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.
2. Ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej.
3. Powiatowa Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Powiatu Tomaszowskiego na lata 2016– 2022, której celem jest poprawa poziomu życia mieszkańców powiatu tomaszowskiego oraz przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu osób i grup ludności.
4. **Opis problemu w powiecie tomaszowskim**

Szczegółowy opis populacji osób niepełnosprawnych jest dosyć trudny, ponieważ w oparciu o istniejące zasoby danych, w praktyce niemożliwe jest dokładne określenie nawet tak podstawowego parametru, jakim jest liczebność tej populacji. Na terenie województwa lubelskiego żadna z instytucji zajmujących się osobami niepełnosprawnymi nie dysponuje pełną informacją   
o skali i charakterystyce tego zjawiska.

Podstawowym źródłem informacji o osobach niepełnosprawnych jest Główny Urząd Statystyczny (GUS) oraz Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania   
o Niepełnosprawności w Tomaszowie Lubelskim (PZON). W niniejszym opracowaniu wykorzystano dane pochodzące z Narodowego Spisu Powszechnego z 2011 roku oraz Elektronicznego Krajowego Systemu Monitoringu Orzekania o Niepełnosprawności (EKSMOoN) wykorzystywanego przez powiatowe i wojewódzkie zespoły orzekania o niepełnosprawności.

Zbiorowość osób niepełnosprawnych została podzielona na dwie kategorie: osoby niepełnosprawne prawnie tj. takie, które posiadały aktualne orzeczenie wydane przez organ do tego uprawniony oraz osoby niepełnosprawne biologicznie, tj. takie, które nie posiadały orzeczenia, ale miały (odczuwały) całkowicie lub poważnie ograniczoną zdolność do wykonywania czynności podstawowych. Według danych Narodowego Spisu Powszechnego z roku 2011roku stosunek liczby osób niepełnosprawnych do pełnosprawnych w Polsce wynosił 8,13% przy czym wartości te są w opinii autorów badania niedoszacowane. Odsetek osób niepełnosprawnych w województwie lubelskim stanowił 9,17 % populacji województwa. Wśród ogólnej liczby mieszkańców powiatu tomaszowskiego 8,78% stanowiły osoby niepełnosprawne. Większość niepełnosprawnych stanowiły kobiety – 53,17%.

W 2011 roku w powiecie tomaszowskim mieszkały 12094 osoby niepełnosprawne, w tym 7769 osób niepełnosprawnych prawnie. Wśród osób niepełnosprawnych największą grupę stanowiły osoby z orzeczeniem o stopniu znacznym 2655 oraz umiarkowanym 2404. Najmniej osób posiadało orzeczenie   
o niepełnosprawności w stopniu lekkim 2143.

W Polsce obowiązują dwa rodzaje orzecznictwa, regulowane odrębnymi ustawami i prowadzone przez różne instytucje:

1) do celów rentowych – prowadzone przez lekarzy orzeczników ZUS, komisje lekarskie Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego lub komisje lekarskie podległe Ministerstwu Spraw Wewnętrznych i Administracji, na podstawie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych,

2) do celów pozarentowych – prowadzone przez zespoły do spraw orzekania   
o niepełnosprawności osób do 16 roku życia lub o stopniu niepełnosprawności pozostałych osób, na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

Między innymi z powodu wielości instytucji stwierdzających niepełnosprawność nie ma dokładnych danych dotyczących liczby osób niepełnosprawnych.

Powiatowy Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Tomaszowie Lubelskim wydaje orzeczenia w dwóch kategoriach wiekowych: dla dzieci (do 16-stego roku życia) bez określania stopnia niepełnosprawności oraz dla dorosłych (po 16-stym roku życia) z określeniem stopnia niepełnosprawności (lekki, umiarkowany lub znaczny). Zespół wydaje orzeczenia z uwagi na: upośledzenie umysłowe, choroby psychiczne, zaburzenia głosu, mowy i choroby słuchu, choroby narządu wzroku, upośledzenie narządu ruchu, epilepsję, choroby układu oddechowego i krążenia, choroby układu pokarmowego, choroby układu moczowo-płciowego, choroby neurologiczne, inne. Przy kwalifikowaniu do znacznego, umiarkowanego lub lekkiego stopnia niepełnosprawności komisja orzekająca bierze pod uwagę również zakres naruszenia sprawności organizmu spowodowany przez określone przyczyny określone ustawowo.

W 2014 roku PZON wydał 1111 orzeczeń o niepełnosprawności, w tym 216 dla osób poniżej 16 roku życia oraz 895 dla osób powyżej 16 roku życia. Głównymi przyczynami wydania orzeczenia były: upośledzenia narządu ruchu (287), choroby układów oddechowego i krążenia (266) oraz choroby neurologiczne (124).

Osoby niepełnosprawne sygnalizują wiele problemów, które w różny sposób rzutują na ich funkcjonowanie w społeczeństwie. Należą do nich trudność   
w zaspokajaniu podstawowych potrzeb życiowych, bariery utrudniające funkcjonowanie w życiu codziennym, braki w zaopatrzeniu w sprzęt rehabilitacyjny oraz przedmioty ortopedyczne i środki pomocnicze, trudny dostęp do kształcenia i zatrudnienia oraz korzystania z dóbr kultury.

Ważnym elementem integrującym osoby niepełnosprawne ze środowiskiem oraz umożliwiającym czynny udział w życiu społecznym są różne formy aktywności zawodowej, edukacyjnej, sportowej, kulturalnej. Bardzo istotnym warunkiem podnoszącym jakość życia osób niepełnosprawnych jest podjęcie pracy. Na szanse znalezienia pracy duży wpływ ma wykształcenie   
i posiadane kwalifikacje. Poziom wykształcenia osób niepełnosprawnych w powiecie tomaszowskim jest bardzo niski. Z 1111 osób, które uzyskały orzeczenie w 2014 roku zaledwie 71 osób posiada wykształcenie wyższe, natomiast większość osób posiada wykształcenie podstawowe lub średnie[[3]](#footnote-3). Szansą dla nich jest kształcenie ustawiczne i podnoszenie kwalifikacji.

Znaczna liczba osób niepełnosprawnych wymaga przejścia od stosowanej głównie polityki wspomagania, do strategii opartej na wzmacnianiu zasobów własnych   
i potencjału osób niepełnosprawnych. Pozwoli to zwiększyć aktywność osób niepełnosprawnych, zarówno w sferze społecznej, jak i zawodowej.

1. **Cele programu i kierunki działania**

**I Cel główny: włączenie osób niepełnosprawnych w życie społeczne   
i zawodowe.**

*Cel szczegółowy 1*: Poprawa funkcjonowania osób niepełnosprawnych poprzez rehabilitację społeczną.

Planowane działania:

1. Umożliwienie włączenia społecznego osób niepełnosprawnych poprzez kompensację deficytów m.in. poprzez likwidację barier, turnusy rehabilitacyjne, środki pomocnicze, przedmioty ortopedyczne, sprzęt rehabilitacyjny.
2. Współorganizowanie imprez kulturalnych, sportowych integrujących osoby niepełnosprawne ze środowiskiem lokalnym.
3. Podnoszenie jakości działań instytucji zajmujących się rehabilitacją społeczną osób niepełnosprawnych.
4. Realizacja programów ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych i Unii Europejskiej przez samorząd powiatowy.

*Cel szczegółowy 2:*Wspieranie aktywności zawodowej i zatrudniania osób niepełnosprawnych.

Planowane działania:

1. Podejmowanie inicjatyw na rzecz zwiększenia adekwatności kwalifikacji osób niepełnosprawnych do potrzeb rynku pracy.
2. Promocja zatrudnienia osób niepełnosprawnych przy wykorzystaniu instrumentów rynku pracy, w tym współpracy z pracodawcami.
3. Podnoszenie jakości działań instytucji zajmujących się rehabilitacją zawodową osób niepełnosprawnych.

**II Cel główny: Wspieranie działań instytucji, organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów prowadzących działalność na rzecz osób niepełnosprawnych.**

*Cel szczegółowy 1*: Wspieranie rozwoju infrastruktury zaspokajającej potrzeby osób niepełnosprawnych

Planowane działania:

1. Poprawa dostępności do usług zaspokajających potrzeby osób niepełnosprawnych
2. Rozwój infrastruktury zapewniającej opiekę i rehabilitację osobom niepełnosprawnym, w tym w szczególności placówek dziennego   
   i całodobowego pobytu i rehabilitacji dla osób z różnymi rodzajami niepełnosprawności

*Cel szczegółowy 2:* Wspieranie organizacji pozarządowych w działaniach skierowanych na poprawę sytuacji osób niepełnosprawnych

Planowane działania:

1. Promocja i wspieranie działań podejmowanych przez organizacje pozarządowe na rzecz osób niepełnosprawnych, w tym zlecanie organizacjom zadań do realizacji, wsparcie merytoryczne i finansowe.
2. Podejmowanie wspólnych inicjatyw instytucji i organizacji pozarządowych na rzecz osób niepełnosprawnych.

**III Cel główny: Promowanie przestrzegania praw osób niepełnosprawnych.**

*Cel szczegółowy 1*: Prowadzenie działalności informacyjnej dotyczącej różnych form pomocy i wsparcia, świadczonych przez instytucje i organizacje dla osób niepełnosprawnych i ich rodzin.

Planowane działania:

1. Współdziałanie w zakresie umożliwienia osobom niepełnosprawnym

pełniejszego dostępu do informacji i specjalistycznego poradnictwa.

1. Pobudzenie i wspieranie aktywności i samoorganizacji środowisk osób niepełnosprawnych.
2. Inicjowanie działań zmierzających do zmiany społecznego wizerunku osoby niepełnosprawnej
3. Stała poprawa jakości usług i podniesienie profesjonalizmu służb działających na rzecz środowiska niepełnosprawnych
4. **Główni realizatorzy Programu**
5. Samorząd Powiatowy.
6. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Tomaszowie Lubelskim.
7. Powiatowy Urząd Pracy w Tomaszowie Lubelskim.
8. Organizacje pozarządowe z terenu powiatu tomaszowskiego działających na rzecz osób niepełnosprawnych.
9. Jednostki organizacyjne pomocy społecznej zajmujące się problematyką niepełnosprawności.
10. **Realizacja Programu**
11. **Czas realizacji oraz odbiorcy Programu**

Realizacja Programu obejmuje lata 2016 – 2022. Odbiorcami Programu będą osoby niepełnosprawne zamieszkujące powiat tomaszowski.

1. **Koordynacja Programu**

Koordynatorem Programu jest Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie   
w Tomaszowie Lubelskim. Zadania Koordynatora Programu obejmują:

1. nadzór nad realizacją Programu,
2. pozyskiwanie partnerów w realizacji Programu,
3. promocję Programu,
4. rekrutację uczestników przy realizacji poszczególnych zadań,
5. zarządzanie Programem,
6. monitoring i ewaluację realizacji całego Programu.
7. **Źródła finansowania Programu**

W realizacji działań programowych stosowane będą mechanizmy finansowe pozwalające na jak najskuteczniejsze i najpełniejsze wykonywanie założonych zadań. Szczególne znaczenie ma tu montaż finansowy, który pozwala na zaangażowanie środków pochodzących z różnych źródeł:

1. Budżet państwa.
2. Budżetu samorządu powiatowego.
3. Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, w tym przyznawanych Powiatowi Tomaszowskiemu według algorytmu.
4. Środki Unii Europejskiej.
5. Innych funduszy i programów oraz innych źródeł.

Kwoty środków finansowych związanych z realizacją Programu są trudne do oszacowania, ponieważ są one ze wszystkich źródeł przyznawane corocznie   
i w różnej wysokości. Planowanie wydatków na poszczególne działania może być dokonywane rokrocznie, po uzyskaniu informacji o wielkości środków przyznanych na dany rok na realizację zadań na rzecz osób niepełnosprawnych.

1. **Monitoring**

Nieodzownym elementem towarzyszącym wdrażaniu Programu jest jego monitorowanie i ocena realizacji. Ocena poszczególnych działań realizowanych w ramach celów pośrednich będzie dokonywana corocznie, co pozwoli na bieżące śledzenie stopnia ich wykonania oraz wprowadzenie ewentualnych korekt lub zmian. W związku z tym wszystkie wymienione podmioty na wniosek Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Tomaszowie Lubelskim składać będą coroczne sprawozdania z realizacji działań na rzecz osób niepełnosprawnych a następnie sprawozdanie z realizacji Programu składane będzie Radzie Powiatu w Tomaszowie Lubelskim jako załącznik do raportu ze Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Powiatu Tomaszowskiego. Ocena Programu, która zostanie przeprowadzona po zakończeniu jego realizacji, pozwoli określić wszystkie uzyskane efekty oraz wskazać czynniki, które ułatwiały bądź utrudniały jego realizację. Pomocne w końcowej ocenie realizacji Programu będzie ustalenie stopnia realizacji zakładanych efektów.

1. **Zadania do realizacji w latach 2016 -2022**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **L.p.** | **Cel szczegółowy** | **Kierunki działań** | **Planowany okres realizacji** | **Wskaźniki** |
| **I Cel główny: włączenie osób niepełnosprawnych w życie społeczne i zawodowe.** | | | | |
| 1 | Poprawa funkcjonowania osób niepełnosprawnych poprzez rehabilitację społeczną. | Umożliwienie włączenia społecznego osób niepełnosprawnych poprzez kompensację deficytów m.in. poprzez likwidację barier, turnusy rehabilitacyjne, środki pomocnicze, przedmioty ortopedyczne, sprzęt rehabilitacyjny | 2016-2022 | * Liczba wypłaconych dofinansowań * Ilość wydatkowanych środków * Liczba osób objętych pomocą |
| Współorganizowanie imprez kulturalnych, sportowych integrujących osoby niepełnosprawne z środowiskiem lokalnym. | 2016-2022 | * Liczba zorganizowanych imprez * Ilość osób biorących udział w imprezach |
| Podnoszenie jakości działań instytucji zajmujących się rehabilitacją społeczną osób niepełnosprawnych | 2016-2020 | * Liczba szkoleń podnoszących kwalifikacje * Liczba przeszkolonych pracowników |
| Realizacja programów i projektów ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych i Unii Europejskiej przez samorząd powiatowy | 2016-2022 | * Liczba dofinansowanych projektów * Kwota pozyskanych środków |
| 2 | Wspieranie aktywności zawodowej i zatrudniania osób niepełnosprawnych. | Podejmowanie inicjatyw na rzecz zwiększenia adekwatności kwalifikacji osób niepełnosprawnych do potrzeb rynku pracy | 2016-2022 | * Liczba podjętych inicjatyw * Liczba przeprowadzonych kursów, szkoleń |
| Rozwój i doskonalenie instrumentów promocji zatrudnienia osób niepełnosprawnych, w tym współpracy z pracodawcami | 2016-2022 | * Liczba utworzonych stanowisk pracy * Liczba doposażonych stanowisk pracy * Liczba osób skierowanych na staż * Liczba osób, które otrzymały dotację na rozpoczęcie działalności gospodarczej * Liczba zatrudnionych osób |
| Podnoszenie jakości działań instytucji zajmujących się rehabilitacją zawodową osób niepełnosprawnych | 2016-2022 | * Liczba szkoleń podnoszących kwalifikacje * Liczba przeszkolonych pracowników |
| **II Cel główny: Wspieranie działań instytucji, organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów prowadzących działalność na rzecz osób niepełnosprawnych.** | | | | |
| 3 | Wspieranie rozwoju infrastruktury zaspokajającej potrzeby osób niepełnosprawnych | Poprawa dostępności do usług zaspokajających potrzeby osób niepełnosprawnych | 2016-2022 | * Liczba obiektów, w których zlikwidowano bariery |
| Rozwój infrastruktury zapewniającej opiekę i rehabilitację osobom niepełnosprawnym, w tym w szczególności placówek dziennego i całodobowego pobytu i rehabilitacji dla osób z różnymi rodzajami niepełnosprawności | 2016-2022 | * Liczba miejsc w placówkach * Liczba osób przebywających w placówkach |
| Promocja i wspieranie działań podejmowanych przez organizacje pozarządowe na rzecz osób niepełnosprawnych, w tym zlecanie organizacjom zadań do realizacji, wsparcie merytoryczne i finansowe | 2016-2022 | * Liczba podjętych działań promocyjnych * Liczba zleconych zadań * Liczba porad udzielonych organizacjom * Liczba organizacji objętych pomocą |
| Podejmowanie wspólnych inicjatyw instytucji i organizacji pozarządowych na rzecz osób niepełnosprawnych | 2016-2022 | * Liczba podjętych inicjatyw |
| **III Cel główny: Promowanie przestrzegania praw osób niepełnosprawnych.** | | | | |
| 5 | Prowadzenie działalności informacyjnej dotyczącej różnych form pomocy i wsparcia, świadczonych przez instytucje i organizacje dla osób niepełnosprawnych i ich rodzin | Współdziałanie w zakresie umożliwienia osobom niepełnosprawnym pełniejszego dostępu do informacji i specjalistycznego poradnictwa. | 2016-2022 | * Liczba osób objętych pomocą * Liczba wspólnych inicjatyw * Liczba udzielonych informacji * Liczba udzielonych porad |
| Pobudzenie i wspieranie aktywności i samoorganizacji środowisk osób niepełnosprawnych | 2016-2022 | * Liczba organizacji pozarządowych działających na rzecz osób niepełnosprawnych * Liczba imprez integracyjnych |
| Inicjowanie działań zmierzających do zmiany społecznego wizerunku osoby niepełnosprawnej | 2016-2022 | * Liczba podjętych inicjatyw |
| Stała poprawa jakości usług i podniesienie profesjonalizmu służb działających na rzecz środowiska niepełnosprawnych | 2016-2022 | * Liczba przeszkolonych pracowników * Liczba zorganizowanych szkoleń |

1. **Karta Praw Osób Niepełnosprawnych** z dnia 1 sierpnia 1997 r. [↑](#footnote-ref-1)
2. Ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, ( Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz.721 z późn. zm.) [↑](#footnote-ref-2)
3. Dane PZON w Tomaszowie Lubelskim za 2014r.: Tabela III.1. Liczba wydanych orzeczeń wg przyczyn niepełnosprawności, stopnia niepełnosprawności, wieku, płci, wykształcenia i zatrudnienia. [↑](#footnote-ref-3)